



## Villagruppen

*Syftet med gruppen är att öka kunskapen om utvecklingen på villamarknaden och överväga förslag för att främja utbyggnaden av höghastighetsbredband (minst 100 Mbit/s) till villor. Fokus för arbetet är enskilda villaägaren det vill säga ett slutkundsperspektiv.*

### Bakgrund, skäl och utgångspunkter för arbetet

I Sverige finns ca 2,1 miljoner villor (enfamiljsfastigheter). I villorna bor ca 5 miljoner personer. Villorna har i varierande grad tillgång till en eller flera accesstekniker till nät för elektronisk kommunikation. Kvalitén på accessen skiljer sig dock åt och en uppskattning ger vid handen att endast ca 10 procent av villabeståndet (200 000 villor) idag kan få minst 100 Mbit/s (homes connected). Utöver detta beräknas ytterligare ca 200 000 villor ha en anslutningspunkt nära den egna fastighetsgränsen som medger bredband om minst 100 Mbit/s (homes passed).

Villor är således en betydelsefull del av det svenska bostadsbeståndet och anslutning av dessa med fiberaccess eller annan teknik som kan möta strategins mål är därmed väsentligt för att nå målen. Det är därför relevant för Breddbandsforum att öka kunskapen om utvecklingen och överväga behov av åtgärder för att främja utbyggnaden.

Bilden av vad utmaningen är och vilka eventuella åtgärder som kan vara relevanta är dock inte entydig.

För det första är aktiviteten på marknaden ökande. Utbyggnaden under 2013 påvisar en stark utveckling där ett flertal aktörer, i konkurrens regionalt och lokalt, trappat upp sina investeringar och det finns en mångfald av affärskoncept varav vissa i testfas. Allt tyder på att utbyggnaden till villor kommer att vara fortsatt intensiv de kommande åren. Basen för bredbandsutbyggnaden i Sverige är just en sådan marknadsdriven utbyggnad. Eventuella åtgärder behöver utformas så att de stödjer denna utveckling.

Vidare är gruppen ”villor” inte homogen. Utvecklingen och behov av åtgärder kan skilja sig mellan ett större villaområde i tätort och ett mindre område utanför tätorten. Eventuella förslag bör därför botten i en fördjupad analys av villabeståndet.

Utbyggnaden av trådbunden access sker i huvudsak genom optisk fiber. Det finns dock andra fasta accesstekniker som kan svara upp mot strategins krav. Därtill finns trådlösa

tekniker som till viss del också kan bidra. De alternativa accessteknikerna ska beaktas av arbetsgruppen.

Inte heller bilden av efterfrågan (betalningsviljan) är entydig. Utifrån PTS individundersökning kan efterfrågan karaktäriseras som varierande och ofta understigande såväl kostnaderna som vanligt förekommande kommersiella erbjudanden om 15 000 – 20 000 kr. Anslutningsgraden varierar också. Det kan exempelvis bero på olika frågeställningar hos konsumenterna kring värde och alternativ eller hur operatörernas marknadsföring och villkor utformas. Samtidigt pågår utbyggnaden i hög takt. Under alla omständigheter är ökad kunskap genom ett kundperspektiv relevant för att kunna överväga åtgärder på efterfrågesidan.

På utbudssidan framhåller flera aktörer att anläggningsarbetet är kostnadsdrivande vilket höjer priset för slutkunderna. Den aktiva utbyggnaden riskerar också att hämmas av flaskhalsar. Ett exempel på flaskhals är om det är för få professionella aktörer som kan utföra anläggnings- och installationsarbetet, vilket ger led- och ställtider med leveransföreningen och högre kostnader som följd. Flaskhalsar för utbyggnaden bör därför undersökas och eventuella åtgärder vidtas där de kan göra störst faktisk skillnad.

## Avgränsning

Gruppen ska inte hantera eller adressera frågor som rör förhandsreglering av marknaderna för elektronisk kommunikation enligt lagen om elektronisk kommunikation.

## Arbetets inriktning

Gruppen ska utifrån ovanstående och den förstudie om villamarknaden som togs fram på styrgruppens uppdrag 2013<sup>1</sup> fokusera på följande fem områden:

1. **Fördjupad analys** – det innebär en analys av villabeståndet med avseende på exempelvis geografi<sup>2</sup>, fastighetsvärde, inkomstförhållande, ålder på de boende och om hushållen har eller inte har 100 Mbit/s. En sådan analys skulle kunna påvisa om de utmaningar som identifierats är generella eller om utmaningarna tvärtom är avgränsade enbart till villor med specifika karaktäristika.
2. **Identifikation av flaskhalsar** – det innebär en undersökning av de primära faktorer som kan komma att utgöra praktiska hinder när utbyggnadstakten ökar. Detta skulle kunna inkludera faktorer så som ställtider, entreprenörer och tillståndsgivning.
3. **Tydliggörande av information** – det innebär en analys av de villkor som idag erbjuds villaägare som är intresserade av fibrering. Det innebär därtill sammanställning av argument för höghastighetsbredband utifrån den enskilda villaägarens perspektiv.

---

<sup>1</sup> Förstudien ”Fiber till villa” finns på Bredbandsforums hemsida: [http://www.bredbandivarldsklass.se/Documents/Fiber%20till%20villa%20-%20en%20f%C3%B6rstudierapport%2020131002.pdf] 2013-11-14

<sup>2</sup> Detta kan innefatta var i landet villorna finns, liksom skillnader mellan tätorter.

4. **Alternativa accesser** – det innebär en genomgång av ett urval av fasta och trådlösa lösningar liksom hybridtekniker som medger höghastighetsöverföring. Sammanställningen bör inkludera en schematisk listning av för- och nackdelar med befintliga accesstekniker.
5. **Sondering av möjligheter att öka anslutningsgraden**– det innebär en översikt av banksektorns/finansieringsinstituts intresse att erbjuda lån till bredbandsinstallationer samt andra sätt att öka efterfrågan.

## Förväntade resultat av arbetet

Arbetets form bestäms av gruppen, liksom det exakta formatet på leverans. Gruppen förväntas dock vid fullgjort arbete ha:

1. Gett ett bidrag till en fördjupad kunskap om anslutning av villor med en access som medger 100 Mbit/s och komplexiteten i frågan.
2. Identifierat nyckelargument för att ansluta villor med en access som medger 100 Mbit/s och bedömt möjliga vägar att öka anslutningsgraden när utbyggnad sker.
3. Bedömt risken för flaskhalsar vid utbyggnaden av höghastighetsbredband i villaområden samt vid behov föreslå åtgärder.

## Organisering

Arbetsgruppen konstituerar själva sitt arbete på det sätt gruppens ordförande finner det lämpligt. Det är dock väsentligt att olika perspektiv på utbyggnaden av bredband i villaområden fångas upp i arbetet. Arbetet bör vara öppet. Detta innebär att alla intressenter, även personer som inte deltar i gruppen, ska kunna följa arbetet, ge synpunkter och bidra till arbetets fortskridande.

Fokus ska utgöras av ett slutkundsperspektiv. Bemanning som säkerställer detta perspektiv är därför väsentligt. Det är också väsentligt att operatörer, nätägare samt kommunala representanter, det vill säga de aktörsgrupper som har ett avgörande inflytande över byggnation av bredband i villaområden, involveras. Även intressenter för bank- eller finansieringsinstitut bör efter behov kopplas till arbetet.

Ordförande för arbetsgruppen bör väljas för att säkerställa ett tydligt slutkundsperspektiv. Ordföranden får i uppdrag att utforma arbetsgruppen och tillsätta den med lämpliga organisationer och personer i linje med detta direktiv. Gruppens ordförande ansvarar för gruppen. Detta innebär ett ansvar för:

1. hur arbetet organiseras<sup>3</sup>
2. att leda gruppens sammanträden
3. att arbetet drivs framåt i enlighet med direktiven

---

<sup>3</sup> Detta inkluderar att beakta att huvudintressenter ges möjlighet att vara med i arbetsgruppen och berörda parter ges tillfälle att bidra med synpunkter och idéer.

4. gruppens externa kommunikation
5. återrapportering till Bredbandsforums styrgrupp.

Till arbetsgruppens förfogande finns Bredbandsforums kansli. Kansliet kan vara behjälpligt i praktiskt arbete så som att exempelvis ta fram underlag.

### Resurser

Deltagande företag, myndigheter eller organisationer svarar själva för sina personella resurser i arbetsgruppen. Framgång i arbetet bygger på att involverade aktörer är beredda att ställa upp med resurser, i första hand access till den expertkunskap som finns spridd bland aktörer med intresse för bredbandsbyggnation.

### Avstämning

För att säkerställa att arbetet fortlöper enligt plan bör återkoppling och avstämning göras på kontinuerlig basis till Näringsdepartementet. Arbetsgruppen ska också, genom gruppens ordförande, avrapportera status i arbetet vid Bredbandsforums styrgruppsmöten.

### Samråd

Arbetsgruppen ska under arbetets gång arbeta konsensusinriktat. Som betonas ovan bör transparens vara ledstjärna och externt bör gruppen därför sträva efter att ha en dialog med intresserade. Detta kan exempelvis ske i form av hearingar och/eller diskussioner eller genom de kanaler som gruppen finner lämpligt för ändamålet.

### Start- och sluttid

Arbetsgruppen ska starta sitt arbete i september 2014. Arbetet skall slutrapporteras på Bredbandsforums styrgruppsmöte planerat till maj 2015.

### Slutleverans och rapportering

Vid slutredovisning ska arbetsgruppen göra en översiktlig totalsammanställning av utfallet av gruppens arbete. Utfallet ska bedömas mot de uppställda målen i detta direktiv.